



## LA ESTRATEGIA DE LA GRANJA A LA MESA REFLEXIONES DE ECVC

### INTRODUCCIÓN

La Coordinadora Europea Vía Campesina -ECVC, que representa a los pequeños y medianos agricultores, comprometidos con el desarrollo sostenible y la agroecología campesina, ha acogido con beneplácito la Comunicación de la Comisión Europea (CE) sobre la Estrategia de la Granja a la Mesa (F2F por sus siglas en inglés) con sus ambiciosos objetivos para reducir los plaguicidas, fertilizantes y antimicrobianos en Europa y para extender la agricultura ecológica como mínimo al 25% de las tierras agrícolas de la UE para 2030.

Recordamos que la agricultura campesina es el componente agrícola de un proyecto social más amplio, que queremos que sea democrático, igualitario y respetuoso con el medio ambiente. Se construye en torno a la noción de soberanía alimentaria, tal y como la define La Vía Campesina. Por lo tanto, este proyecto no sólo se refiere a las políticas agrícolas, sino también a las políticas alimentarias, que pueden estructurar la demanda de los productos de la agricultura campesina.

ECVC observa una evolución de la visión global, poniendo el foco en la alimentación, que también es fundamental en la visión de ECVC en torno a la Soberanía Alimentaria y su derecho a la alimentación para todos. También reconocemos el gran valor de los agricultores como proveedores de alimentos, en sistemas alimentarios locales sometidos a control democrático.

La crisis del COVID-19 ha hecho que sea aún más importante contar con sistemas alimentarios resilientes y ha mostrado los riesgos y las consecuencias negativas de la dependencia exterior y la falta de la soberanía alimentaria para Europa.

Sin embargo, aunque el modelo de agricultura familiar sostenible sea más valorado en los principios de la estrategia F2F, nos tememos que, en la puesta en marcha de las medidas F2F se excluya a los pequeños/as y medianos/as agricultores/as. Es necesario que los objetivos de la F2F se lleven a cabo

en las diferentes políticas de la UE de que se trata, especialmente en la PAC, con el fin de apoyar una verdadera transición hacia sistemas alimentarios sostenibles y basados en la agroecología.

Por otra parte, la ECVC considera que es imprescindible un cambio profundo en otras políticas de la UE, como la política comercial, debido a su falta de coherencia con los objetivos de la F2F. Seguir impulsando acuerdos de libre comercio que destruyen la alimentación y la agricultura sostenibles e imponen una alimentación y una agricultura industriales es contrario a los objetivos de la F2F.

## CONSIDERACIONES

- Más de 33 millones de ciudadanxs europeas tienen dificultades para asegurarse una comida de "buena calidad" cada dos días.
- La crisis de la COVID-19 ha puesto de relieve la necesidad de reconocer la importancia de los mercados locales y de la relación entre consumidores y productores;
- Las granjas pequeñas y medianas están desapareciendo a un ritmo sorprendente, en particular las explotaciones lácteas (60% de las desapariciones).
- Entre 2003 y 2013 (UE-27), se pasó de 15 millones a alrededor de 11 millones de granjas. La gran mayoría de las granjas que desaparecieron eran granjas campesinas.
- En apenas 10 años, y ya llevamos 60 años con la PAC, se ha perdido el 25% de las granjas, 4 millones de explotaciones, es decir, casi una por minuto.
- El fenómeno de la concentración de la tierra ha aumentado exponencialmente, especialmente en Europa del Este.
- El acceso a la tierra para los recién llegados supone un coste prohibitivo.
- La re-localización de la producción va en aumento, lo que lleva a un modelo agroindustrial como por ejemplo la explotación de 20.000 vacas en una macrogranja industrial en España.
- En la UE-27, las grandes explotaciones generan sólo el 5% del empleo agrícola total, lo que demuestra que los agricultores y sus familias son cruciales para la creación de empleo en las zonas rurales.
- Una macro-explotación lechera necesita solo 1,9 unidades de trabajo para producir 1 millón de kilos de leche, mientras que en la agricultura campesina se requieren 3,3 unidades de trabajo. Como en la agricultura campesina hace falta una inversión muy inferior por unidad de trabajo, se crean más empleos con menos inversión.
- Los precios se sitúan a menudo por debajo de los costes de producción, y son establecidos por los mercados mundiales y la PAC está orientada a la exportación.
- En la mayoría de los países de la UE, incluso contando las ayudas de la PAC, los ingresos que perciben los/as agricultores/as, son de alrededor del 50% de los ingresos de los demás ciudadanos.
- Los Acuerdos de Libre Comercio no protegen a los/as pequeños/as agricultores/as, ni en Europa ni en terceros países, y contradicen las aspiraciones medioambientales de la UE.
- Las normas europeas de competencia solo tienen en cuenta los parámetros económicos.
- La posición de los agricultores en la cadena de suministro de alimentos merece aún más atención.
- El sector ganadero está sujeto a un comportamiento desproporcionado de "criminalización" en relación con los beneficios que este sector aporta a las zonas rurales dinámicas y sostenibles.

- La alimentación animal todavía depende en gran medida de las importaciones de soja transgénica de países de América del Sur.
- La CE propone la digitalización de la agricultura como un medio para resolver muchos problemas, desde el cambio climático hasta el relevo generacional, y desea fomentar nuevas tecnologías innovadoras para mejorar la sostenibilidad y el sistema alimentario, al tiempo que garantiza su seguridad. pero es difícil ver resultados concretos en términos de sostenibilidad.
- Los dispositivos tecnológicos de la agricultura digital utilizan minerales que no son recursos ilimitados y que requieren mucha energía, siempre basados en combustibles fósiles.
- El modelo agroindustrial es muy dependiente de los combustibles fósiles porque depende en gran medida de la importación de factores de producción, fertilizantes, plaguicidas, pero también de raciones para la alimentación animal, entre otros, que requieren un consumo enorme de energía para su producción. Por ejemplo, un sistema de alimentación de ganado en pastoreo utiliza un 50% menos de combustible fósil que un sistema de alimentación intensiva, y los pastizales son importantes para la captura del CO2.
- Por otro lado, la agricultura industrial, apoyada por la deslocalización, implica un enorme consumo de energía, para transporte, refrigeración, envasado, procesamiento de alimentos, entre otros, hasta que los alimentos llegan al consumidor final. Esta deslocalización de cultivos muy intensivos en mano de obra también implica el uso de conservantes cancerígenos o mutagénicos, como en las salmueras de productos vegetales frescos: pepinillos, frijoles, etc. en productos importados.
- Esta industrialización excesiva en el sector agrícola, así como en el sector de procesamiento y distribución de alimentos, implica que la mala alimentación se haya convertido en una de las principales causas de muerte en Europa.
- La crisis producida por el COVID19 visibilizó también la gran medida en que el modelo agrario europeo, tanto a escala industrial como familiar, depende de una importante mano de obra, en su mayoría migrante, que vive en condiciones de inestabilidad, bajos salarios, precariedad social y situación habitacional indigna, que la crisis sanitaria ha venido a agravar aún más. La situación empeora en el caso de lxs trabajadorxs temporerxs, lxs migrantes y lxs extranjerxs indocumentadxs, en situación de extrema vulnerabilidad por los sistemas de contratación en origen, las agencias de trabajo temporal y normativas nacionales que permiten la desregulación.

## MENSAJES CLAVE DE ECVC PARA F2F Y LA PAC

- Para ser creíble, el contenido de la estrategia F2F debe ser realmente ambicioso, la PAC reformada y los Planes Estratégicos Nacionales deben cumplirla.
- Para poner en práctica la soberanía y la seguridad alimentaria de las poblaciones europeas lo más cerca posible de los territorios, ECVC señala la importancia de la relación entre consumidores y productores, y propone centrarse en la organización del mercado, en torno a productos saludables y de buena calidad. Los agricultores deben tener un ingreso digno y estable, para participar en el cambio agroecológico, y los trabajadorxs deben disponer de salarios dignos y estables.

## 1) EXPLOTACIONES AGRARIAS MÁS LOCALES Y MÁS RESILIENTES

- Promover explotaciones agrarias pequeñas y medianas y modelos de agricultura campesina, basados principalmente en prácticas agroecológicas, como la única forma de mantener áreas rurales dinámicas y combatir el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Apoyar la diversidad dentro de la explotación, por ejemplo, con animales para carne y leche.
- Promover la cría a base de pasto y la carne de calidad en todas las regiones para mantener el ganado en las zonas rurales tal como el ganado mantiene a las personas en el campo.
- Promover la autonomía agrícola para que los agricultores/as puedan producir forraje para los animales y dejar de importar soja de países sudamericanos. Esta autonomía en las proteínas vegetales se beneficia de los abonos orgánicos, pero también de un sistema de rotación que permite prescindir de los plaguicidas y ser más resistente frente al estrés hídrico. Esto también es cierto para cultivos de plantas para uso humano, como hortalizas, leguminosas y cereales cultivados en cultivos mixtos.
- Basar la mejora del bienestar animal en el reconocimiento del vínculo entre la ganadería y el medio ambiente, y desarrollar sistemas ganaderos respetuosos con los animales y las personas a lo largo de toda la cadena.
- Apoyar un plan de abandono de plaguicidas en la agricultura para 2030 con objetivos claros y ambiciosos de reducción y la eliminación de los plaguicidas más peligrosos (disruptores endocrinos, etc.) lo antes posible. Se trata de que el uso de moléculas químicas se considere la excepción, y no la norma, en los itinerarios técnicos.
- Prohibir las megagranjas.
- Se necesita apoyo para la conversión de explotaciones intensivas, dando prioridad al exceso de producción con respecto al consumo interno, modificando los métodos de producción / extensión, a fin de reducir las cantidades producidas y garantizar la sostenibilidad de la producción. la actividad agrícola y la calidad alimentaria.
- Las nuevas técnicas genómicas no son soluciones a los desafíos que afrontan las áreas rurales hoy en día y deben tenerse en cuenta en la reglamentación sobre los OGM.
- Las inversiones de fondos financieros en el sector agroforestal deberían limitarse y no poder optar a la ayuda pública.
- Los planes estratégicos nacionales para la PAC deben reflejar los objetivos de una agricultura más local y más resiliente y subvencionar a las explotaciones pequeñas y medianas y al modelo de agricultura campesina, como la única forma de mantener áreas rurales dinámicas.

## 2) CADENAS ALIMENTARIAS MÁS CORTAS, CON ALIMENTOS MÁS FRESCOS Y SALUDABLES Y AUMENTO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

### 2.1 Facilitar las cadenas cortas

- La PAC y otras políticas deberían facilitar los mercados agrícolas locales por varios medios:

- Establecer normas y reglas de higiene adecuadas para la transformación en la granja;
- Financiar proyectos locales y colectivos de equipos necesarios para el tratamiento local (matadero adecuado para pequeñas granjas como matadero móvil, tienda de hortalizas, cocina pública e infraestructura para mercados locales; salas públicas o tiendas de agricultores/as, etc.);
- Establecer objetivos de reducción del consumo de alimentos ultra procesados y de frutas y verduras congeladas y refrigeradas;
- Los contratos públicos deberían dedicar al menos el 30% de las compras públicas a productos de agricultores locales;
- Reformar la ayuda alimentaria para que los productos de calidad sean accesibles a toda la población europea.

## 2.2 Circuitos de larga distancia más justos

- Debe haber un retorno a la preferencia comunitaria.
- Priorizar la producción para el mercado local, no la exportación de productos con bajo valor añadido.
- Modificar las normas de competencia de la UE para que puedan tener en cuenta las consideraciones sociales, laborales y medioambientales y se adapten para favorecer el suministro local y las cadenas cortas.
- Establecer un sistema de control de precios y márgenes.
- Mejorar la posición de los agricultores/as en la cadena de suministro de alimentos, prohibiendo, por ejemplo, la venta con pérdida a nivel de granja.
- Regular el mercado de modo que los precios puedan establecerse y regularse en el mercado interno de la UE y no en el mercado mundial.
- Poner fin a los acuerdos de libre comercio porque debilitan el sector agrícola en nombre de la llamada economía competitiva y están en contradicción con los objetivos del Pacto Verde de convertir Europa en un continente neutro en carbono para 2050.
- Insertar la condicionalidad social y el respeto de los derechos humanos, incluida la Declaración sobre los derechos de los/as campesinos/as (adoptada en 2018) en todos los ALC y en la PAC.

## 3) DAR UN FUTURO A LOS JÓVENES

- Muchos jóvenes quieren involucrarse en la agricultura, como una profesión que tiene sentido, para alimentar a las personas y proteger la naturaleza, utilizando la agroecología campesina. Necesitan acceso a la tierra, no para poseerla, sino para tener un acceso seguro a los medios de producción; La UE debe preparar una directiva sobre tierras para facilitar el acceso de los jóvenes, proteger el suelo y evitar la artificialización de la tierra.
- Más apoyo para jóvenes agricultores innovadores. Hay una gran cantidad de iniciativas en torno a la «agricultura ecológica» (agrosilvicultura, permacultura, micro-granjas, etc.), a las que se les debe dar una oportunidad en tiempos de gran incertidumbre aumentando los fondos del segundo pilar y proporcionando apoyo mensual para los primeros 3 años de

liquidación, o apoyo de activos al comienzo de la carrera, en lugar de ayuda por hectárea, y la concesión de ventajas fiscales para los jóvenes agricultores.

- Para que estos jóvenes se instalen en buenas condiciones se requiere poner en común herramientas de producción para crear pequeñas cooperativas locales de producción y procesamiento.
- Apoyar a lxs trabajadorxs asalariadxs agrarios que quieran instalarse como campesinxs por su cuenta en el acceso a la tierra y a los recursos productivos y financieros.

#### **4) SISTEMAS ALIMENTARIOS MAS DEMOCRÁTICOS Y JUSTOS**

- Generalizar los consejos alimentarios locales con una amplia participación de las organizaciones locales y la población local y establecer un Consejo Europeo para una política alimentaria sostenible.
- La digitalización debe organizarse de manera razonable y democrática para evitar el consumo excesivo de energía y metales preciosos y la pérdida de control democrático sobre tecnologías muy sofisticadas.
- Se debe corregir el problema de la falta de marcos regulatorios y de control para proteger los datos y la información generados por los agricultores y que se apropian un puñado de industrias. En particular, la digitalización de la información específica de los recursos genéticos debe considerarse como recursos genéticos y tratarse como tal, de acuerdo con las normas de la CBD y del TIRFAA.
- La protección de los derechos humanos, sociales y laborales de los campesinos y lxs trabajadorxs asalariadxs agrarios en Europa debe ser una tarea prioritaria para asegurar un sistema alimentario que no se base en la explotación de ningún ser humano, sino que sea capaz de dignificar e integrar a este colectivo fundamental para la producción de alimentos, en especial las mujeres, lxs temporerxs y lxs migrantes, por su situación especial de vulnerabilidad. Se deben prohibir y perseguir las discriminaciones, las vejaciones racistas, los sistemas de intermediación privados, formales e informales, así como cualquier otra normativa o práctica que haga a las personas más vulnerables o les prive de la documentación, la libertad de movimientos y de organización sindical.

#### **5 ) PROHIBICIÓN INMEDIATA DE LOS PRODUCTOS MÁS PELIGROSOS Y TÓXICOS, LOS CMR (CANCERÍGENOS, MUTAGÉNICOS, REPROTÓXICOS) Y LOS DISRUPTORES ENDOCRINOS**

- Reclamamos la prohibición inmediata de los productos más peligrosos y tóxicos, los CMR (cancerígenos, mutagénicos, reprotóxicos) y los EP (disruptores endocrinos) para reducir al máximo los riesgos para la salud asociados a los plaguicidas. Estas prohibiciones deben ir acompañadas de una prohibición en frontera de los productos tratados con estos mismos plaguicidas, como se hizo en el caso del dimetoato.

Más concretamente, reclamamos:

- Establecer normas adaptadas a la agricultura campesina: hay que establecer normas de higiene específicas para los productores campesinos a nivel europeo y en aplicación nacional. Las normas deben adaptarse a su nivel de producción -y no al de la industria-, y deben obviamente conducir a una simplificación administrativa. Los controles de las autoridades sanitarias también deben ser adecuados y estrictamente supervisados. Las normas medioambientales deben ser coherentes para no eliminar de hecho las pequeñas explotaciones.
- Restablecer la agricultura campesina en los cinturones verdes de las grandes zonas urbanas para alimentar a sus habitantes, relocalizar el comercio y volver a crear los vínculos sociales entre consumidores y productores. Esto puede lograrse animando a los representantes locales a aplicar políticas territoriales proactivas en estas zonas y a dar prioridad, en los organismos profesionales de la comunidad agrícola, a los proyectos basados en circuitos cortos o locales.
- Repensar y diversificar la rotación de cultivos, gestionar la materia orgánica del suelo, elegir bien las especies y variedades de plantas, des-intensificar y fomentar sistemas agrícolas respetuosos con el medio ambiente.

En conclusión, cabe señalar que, sin una revisión total del PAC, con ayudas más vinculadas a los activos que a las hectáreas y una revisión de los Tratados de Libre Comercio, los resultados del F2F serán muy limitados.

*Febrero 2021*

